

Zduńska Wola, dnia 18 października 2019 r.

Znak sprawy: GN.6820.1.9.2019

W P Ł Y N Ę Ł O  
URZĄD GMINY ZDUŃSKA WOLA  
data 22.10.2019  
ilość załączników 4 3 eqn  
podpis MMr  
RWP 11445-2019

## DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703), zwana dalej „ustawą zwg.” oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096), orzekam:

1. uznać za mienie gromadzkie nieruchomości położone w obrębie Janiszewice, gmina Zduńska Wola, oznaczone w ewidencji gruntów jako działki: 71/1, 128/1, 129/1, 132/1, 141/1, 161/1, 165/2, 166/1, 167/1 i 206;
2. decyzja niniejsza stanowi w oparciu o przepis art. 98 ust. 1 o radach narodowych z dnia 25 stycznia 1958 roku (Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139) podstawę dokonania w księdze wieczystej wpisu własności na rzecz Skarbu Państwa.

## UZASADNIENIE

Wójt Gminy Zduńska Wola wnioskiem z dnia 22 maja 2019 r., zmienionym w dniu 22 sierpnia 2019 r., zwrócił się do Starosty Zduńskowolskiego o wydanie decyzji w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości położonej w obrębie Janiszewice, gmina Zduńska Wola, składającej się z działek o obecnych numerach ewidencyjnych: nr 71/1 o pow. 0,1353 ha, nr 128/1 o pow. 0,2516 ha, nr 129/1 o pow. 0,1659 ha, nr 132/1 o pow. 0,0700 ha, nr 141/1 o pow. 0,1437 ha, nr 161/1 o pow. 0,6665 ha, nr 165/2 o pow. 0,6210 ha, nr 166/1 o pow. 0,3114 ha, nr 167/1 o pow. 0,1178 ha i nr 206 o pow. 0,0678 ha, które były wykorzystywane jako drogi dojazdowe do pól i siedlisk mieszkańców wsi Janiszewice, Karolew, Beniaminów i Maciejów.

Rozpatrując wniosek Wójta Gminy Zduńska Wola, na wstępie przeprowadzono postępowanie dowodowe, mające na celu ustalenie pochodzenia tej nieruchomości.

W toku postępowania ustalono, że od chwili prowadzenia rejestru ewidencji gruntów, tj. od 1960 r., wnioskowane działki zostały przypisane do jednostki rejestrowej, gdzie podmiotem władającym było Prezydium Powiatowej Rady Narodowej – Wydział Komunikacji Drogowej, a obecnie jest Gmina Zduńska Wola i wszystkie ww. działki wykorzystywane były jako drogi powszechnego korzystania. Dokumentacja techniczna została zgromadzona w operacie geodezyjnym z 1957 r., zaewidencjonowanym w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej pod nr 669.08-19/97. Po przeprowadzeniu modernizacji ewidencji gruntów w 2004 roku, obszar obrębu Janiszewice został zamierzony z dokładnością do m<sup>2</sup>, co wiązało się ze zmianą numeracji działek. Ponadto operatem 042.08-2291/2010 z dnia 25 listopada 2010 została zmieniona powierzchnia działki 165/1 nadając jej aktualny numer 165/2. W rejestrze ewidencji gruntów pierwotnie działka nr 206 posiadała oznaczenie nr 153a. Numer ten zmieniono i dostosowano do obowiązujących



przepisów oznaczania numeracji działek w ewidencji gruntów. Na potwierdzenie wymienionego wyżej zapisu, w zakresie podmiotu władającego nieruchomością brak jest dokumentów, a stan prawny nieruchomości pozostaje do dnia dzisiejszego nieuregulowany. Działki te nadal są wykorzystywane jako drogi publiczne, gdzie jako władającym jest Gmina Zduńska Wola.

Na okoliczność potwierdzenia stanu władania i użytkowania gruntów objętych wnioskiem, przeprowadzono postępowanie dowodowe, w postaci przesłuchań świadków. Zeznania świadków przeprowadzone zostały przez inspektora ds. decyzji środowiskowych i gospodarki przestrzennej Urzędu Gminy Zduńska Wola, w dniach 30 stycznia oraz 22 maja 2019 r. Zeznającymi były osoby, urodzone w latach 20 tych i 40-tych ubiegłego wieku, mieszkańcy wsi Janiszewice. Z informacji, jakie pozyskano od świadków wynika, że działki wymienione w sentencji decyzji, wykorzystywane były przez wszystkich mieszkańców wsi jako drogi dojazdowe do pól oraz do siedlisk mieszkańców wsi.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że grunty te można uznać za grunty stanowiące majątek wspólny, przeznaczony do użytku publicznego, bez względu na to czy osoby korzystające z tego majątku są mieszkańcami danej gminy lub miasta i służyły do użytków wszystkich lub pewnej ich części, który zgodnie z przyjętymi unormowaniami prawnymi art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych Dz. U. Nr 28, poz. 169 i ustawą z 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi (Dz. U. 43, poz. 191) stał się majątkiem Skarbu Państwa.

Do chwili obecnej przedmiotowe działki są ogólnodostępne dla wszystkich mieszkańców wsi.

Z powyższych ustaleń wynika zatem, że powyższe działki służyły celom społecznym i publicznym, a zatem stanowiły majątek gromadzki.

Do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. – o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r. Nr 43, poz. 191 ze zm.), istniały gromady, które nie były jednostkami samorządu terytorialnego, ale posiadały osobowość prawną i były podmiotami majątku i dobra gromadzkiego. Po wejściu w życie ww. ustawy w miejsce dotychczasowych gmin i gromad utworzono nowe gromady jako jednostki podziału administracyjnego wsi, a gromadzkie rady narodowe stały się organami władzy państwowej w gromadach. Odpowiednikiem dawnej gromady stała się wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, a zatem nie mogła stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Dotychczasowe przepisy szczególne dotyczące gromad i gromadzkich rad narodowych miały znaleźć zastosowanie do gmin i gminnych rad narodowych w ustawie z dnia 25 stycznia 1958 r. – o radach narodowych (Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139 ze zm.). W art. 98 ust. 2 ustawy o radach narodowych ustalono, że „dotychczasowe mienie gromadzkie staje się mieniem gminnym” i aczkolwiek ustawa nie zawierała wyraźnego postanowienia, że mienie gromadzkie stało się mieniem państwowym, to mienie to traktowała jako własność państwa, pozostającą w dyspozycji organów władzy państwowej – gromadzkich rad narodowych (por. wyrok WSA z dnia 26 listopada 2010 r. II SA/Ke 621/10). Analogiczne stanowisko zajmował Sąd Najwyższy. Wyraźnie je określił w orzeczeniu z dnia 26 marca 1960 r., I CR 535/59 (OSNC 1961, nr 3, poz. 73) stwierdzając, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Sąd Najwyższy wskazał między innymi na to, że całkowita zmiana poprzedniego charakteru gromad pociągnęła za sobą przejście majątku (mienia) gromadzkiego na własność państwa, które reguluje sprawę zarządu tego mienia tak, jak zarządu innego mienia ogólnonarodowego. Nienaruszone pozostały tylko prawa przysługujące mieszkańcom gromad. Stanowisko dotyczące charakteru



byłego mienia gromadzkiego, które stało się przedmiotem własności państwowej było konsekwentnie podtrzymywane w późniejszych orzeczeniach i Sąd Najwyższy nigdy od niego nie odstąpił (por. postanowienie z dnia 18 listopada 1966 r., I CR 629/66, PUG 1967, nr 11, s. 371-372, wyrok z dnia 30 czerwca 1983 r., IV CR 202/83, OSNCP 1984, nr 1, poz. 15, uchwała z dnia 30 października 1986 r., III CZP 67/86, OSNC 1987, nr 11, poz. 171). Taki sam pogląd wyrażał Naczelny Sąd Administracyjny (por. wyrok z dnia 9 września 1987 r., II SA 113/87, ONSA 1987, nr 2, poz. 63).

Uwzględniając powyższe Starosta Zduńskowolski stwierdził, że dowody zgromadzone w sprawie dają podstawy do ustalenia – na zasadzie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych – że opisana we wniosku nieruchomości stanowi mienie gromadzkie.

Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy zwg. Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 1990 r. Nr 32, poz. 191 ze zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r. mienie gminne staje się z mocy prawa mieniem gminy, na której obszarze jest położone, co wymaga potwierdzenia przez Wojewodę w formie decyzji.

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo złożenia odwołania do Wojewody Łódzkiego, w terminie 14 dni od daty upływu czteronastodniowego ogłoszenia.



Z up. STAROSTY  
.....  
(imię i nazwisko, stanowisko, podpis)  
NACZELNIK WYDZIAŁU  
GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI I TERENAMI ROZWOJOWYMI

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zduńska Wola – 3 egz. w tym:
  - 1 egz. do wywieszenia na tablicy ogłoszeń
  - 1 egz. do przekazania w sposób zwyczajowo przyjęty
  - 1 egz. z podanym terminem wywieszenia do zwrotu.

Do wiadomości:

1. Ewidencja gruntów w/m,
2. Sąd Rejonowy w Zduńskiej Woli – V Wydział Ksiąg Wieczystych,
3. a/a.