

**UCHWAŁA NR XXXI/253/2021  
RADY GMINY ZDUŃSKA WOLA**

z dnia 29 kwietnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że petycja wniesiona 25 lutego 2021 r., dotycząca wydania opinii Rady Gminy Zduńska Wola w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Zduńska Wola do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Janusz Sakiewa**

Załącznik do uchwały Nr XXXI/253/2021  
Rady Gminy Zduńska Wola  
z dnia 29 kwietnia 2021 r.

### Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2021 roku do Rady Gminy Zduńska Wola, wpłynęła petycja o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego. Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zduńska Wola w dniu 12 marca 2021 r. Komisja po dokonaniu analizy petycji uznała, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję, jako nie zasługującą na uwzględnienie. Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u. s. g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u. s. g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii i nie mającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa.

Wobec powyższego Rada Gminy Zduńska Wola nie posiada kompetencji do podjęcia przedmiotowej uchwały. Podjęcie przez Radę Gminy uchwały bez podstawy prawnej stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały.

Reasumując należy stwierdzić, że przedmiot wniesionej petycji nie mieści się w kompetencjach Rady Gminy Zduńska Wola. W związku z powyższym nie ma podstaw do jej uwzględnienia.

Zgodnie z art.13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.