

## STAROSTA ZDUŃSKOWOLSKI

Zduńska Wola, dnia 16 września 2021 r.

Znak sprawy: **GN.6820.1.20.2019**

### **DECYZJA**

Na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703), zwana dalej „ustawą zwg.” oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), orzekam:

- 1. uznać za mienie gromadzkie nieruchomości położoną w obrębie 20- Pratków gminy Zduńska Wola, oznaczoną w ewidencji gruntów jako działki:**
  - 116 o pow. 0,41 ha,
  - 118 o pow. 0,48 ha,
  - 133 o pow. 1,26 ha,
  - 135 o pow. 1,21 ha,
  - 188 o pow. 0,36 ha,
  - 190 o pow. 0,46 ha,
  - 244 o pow. 0,58 ha,
  - 249 o pow. 0,72 ha,
  - 292 o pow. 0,96 ha,
  - 303 o pow. 1,15 ha,
  - 305 o pow. 1,12 ha,
  - 394 o pow. 0,20 ha,
  - 446 o pow. 0,27 ha;
- 2. decyzja niniejsza stanowi w oparciu o przepis art. 98 ust. 1 o radach narodowych z dnia 25 stycznia 1958 roku (Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139) podstawę dokonania w księdze wieczystej wpisu własności na rzecz Skarbu Państwa.**

### **UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Zduńska Wola wnioskiem z dnia 11 września 2019 r., zwrócił się do Starosty Zduńskowolskiego o wydanie decyzji, w sprawie uznania za mienie gromadzkie, nieruchomości położoną w obrębie 20- Pratków gminy Zduńska Wola, oznaczoną w ewidencji gruntów jako działki: 116 o pow. 0,41 ha, 118 o pow. 0,48 ha, 133 o pow. 1,26 ha, 135 o pow. 1,21 ha, 188 o pow. 0,36 ha, 190 o pow. 0,46 ha, 244 o pow. 0,58 ha, 249 o pow. 0,72 ha, 292 o pow. 0,96 ha, 303 o pow. 1,15 ha, 305 o pow. 1,12 ha, 394 o pow. 0,20 ha, 446 o pow. 0,27 ha, które wykorzystywane są jako łąki i pola we wsi Pratków, gminy Zduńska Wola.

W toku postępowania ustalono, że od chwili prowadzenia rejestru ewidencji gruntów miasta Zduńska Wola, tj. od 1962 r., działki zostały przypisane do jednostki rejestrowej, uznając je mieniem gromadzkim. Po przeprowadzeniu odnowy ewidencji gruntów obrębu Pratków w 1990 roku, zmieniono numerację działek na obecnie obowiązującą. Na potwierdzenie wymienionego wyżej zapisu, w zakresie podmiotu władającego nieruchomością brak jest dokumentów, a stan prawny nieruchomości pozostaje do dnia dzisiejszego nieuregulowany.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że grunty te można uznać za grunty stanowiące majątek wspólny, przeznaczony do użytku publicznego, bez względu na to czy osoby korzystające z tego majątku są mieszkańcami danej gminy lub miasta i służyły do użytków wszystkich lub pewnej ich części, który zgodnie z przyjętymi unormowaniami prawnymi art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych Dz. U. Nr 28, poz. 169 i ustawą z 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi (Dz. U. 43, poz. 191), stał się majątkiem Skarbu Państwa. Do chwili obecnej przedmiotowe działki są ogólnodostępne dla wszystkich mieszkańców wsi.

Z powyższych ustaleń wynika zatem, że powyższe działki służyły celom społecznym i publicznym, a zatem stanowiła majątek gromadzki.

Do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. – o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r. Nr 43, poz. 191 ze zm.), istniały gromady, które nie były jednostkami samorządu terytorialnego, ale posiadały osobowość prawną i były podmiotami majątku i dobra gromadzkiego. Po wejściu w życie ww. ustawy w miejsce dotychczasowych gmin i gromad utworzono nowe gromady jako jednostki podziału administracyjnego wsi, a gromadzkie rady narodowe stały się organami władzy państwowej w gromadach. Odpowiednikiem dawnej gromady stała się wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, a zatem nie mogła stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Dotychczasowe przepisy szczególne dotyczące gromad i gromadzkich rad narodowych miały znaleźć zastosowanie do gmin i gminnych rad narodowych w ustawie z dnia 25 stycznia 1958 r. – o radach narodowych (Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139 ze zm.). W art. 98 ust. 2 ustawy o radach narodowych ustalono, że „dotychczasowe mienie gromadzkie staje się mieniem gminnym” i aczkolwiek ustawa nie zawierała wyraźnego postanowienia, że mienie gromadzkie stało się mieniem państwowym, to mienie to traktowała jako własność państwa, pozostającą w dyspozycji organów władzy państwowej – gromadzkich rad narodowych (por. wyrok WSA z dnia 26 listopada 2010 r. II SA/Ke 621/10). Analogiczne stanowisko zajmował Sąd Najwyższy. Wyraźnie je określił w orzeczeniu z dnia 26 marca 1960 r., I CR 535/59 (OSNC 1961, nr 3, poz. 73) stwierdzając, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Sąd Najwyższy wskazał między innymi na to, że całkowita zmiana poprzedniego charakteru gromad pociągnęła za sobą przejście majątku (mienia) gromadzkiego na własność państwa, które reguluje sprawę zarządu tego mienia tak, jak zarządu innego mienia ogólnonarodowego. Nienaruszone pozostały tylko prawa przysługujące mieszkańcom gromad. Stanowisko dotyczące charakteru byłego mienia gromadzkiego, które stało się przedmiotem własności państwowej było konsekwentnie podtrzymywane w późniejszych orzeczeniach i Sąd Najwyższy nigdy od niego nie odstąpił (por. postanowienie z dnia z dnia 18 listopada 1966 r., I CR 629/66, PUG 1967, nr 11, s. 371-372, wyrok z dnia 30 czerwca 1983 r., IV CR 202/83, OSNCP 1984, nr 1, poz. 15, uchwała z dnia 30 października 1986 r., III CZP 67/86, OSNC 1987, nr 11, poz. 171). Taki sam

pogląd wyrażał Naczelny Sąd Administracyjny (por. wyrok z dnia 9 września 1987 r., II SA 113/87, ONSA 1987, nr 2, poz. 63).

Uwzględniając powyższe Starosta Zduńskowolski stwierdził, że dowody zgromadzone w sprawie dają podstawy do ustalenia – na zasadzie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych – że opisana we wniosku nieruchomość stanowi mienie gromadzkie.

Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy zwg. Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 1990 r. Nr 32, poz. 191 ze zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r. mienie gminne staje się z mocy prawa mieniem gminy, na której obszarze jest położone, co wymaga potwierdzenia przez Wojewodę w formie decyzji.

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo złożenia odwołania do Wojewody Łódzkiego, w terminie 14 dni od daty upływu czternastodniowego ogłoszenia.

**Z up. STAROSTY**  
**Jarosław Andrysiak**  
**Naczelnik Wydziału Gospodarki**  
**Nieruchomościami i Terenami**  
**Rozwojowymi**

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zduńska Wola:

- w celu przekazania mieszkańcom wsi Pratków w sposób zwyczajowo przyjęty,
- w celu wywieszenia w Urzędzie Gminy Zduńska Wola na okres 14 dni (**po upływie tego terminu, zwrócić z informacją o wywieszeniu zawiadomienia**),
- na użytek własny.

Do wiadomości:

1. Ewidencja gruntów w/m,
2. Sąd Rejonowy w Zduńskiej Woli – V Wydział Ksiąg Wieczystych,
3. a/a.