

**Uchwała Nr V/305/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 grudnia 2021 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy**  
**Zduńska Wola na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania**  
**planowanego deficytu budżetu Gminy Zduńska Wola w 2022 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Zduńska Wola na 2022 rok;

**§2**

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Zduńska Wola na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Zduńska Wola, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Jednakże

Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownej analizy postanowień §16 projektu uchwały budżetowej w zakresie upoważnień udzielonych Wójtowi Gminy.

Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 313.839,30 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 9.540.332,75 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 100.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 15.213.982,52 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną wskazaną nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*), dochodami majątkowymi w wysokości 9.540.332,75 zł, środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 576.030,67 zł, a także wolnymi środkami w wysokości 4.783.779,98 zł. Pozostałe wolne środki w wysokości 1.320.554,29zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że na sfinansowanie deficytu w § 3 pkt 3 projektu uchwały wskazano za wysoką kwotę przychodów z tytułu wolnych środków.

Skład Orzekający ponadto zwraca uwagę, że w załączniku nr 6 dotyczącym planu wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego ujęto Sołectwie Rąbieskie wydatek na zadanie doposażenie szkoły podstawowej w Anopolu Starym, przy braku ujęcia wydatków na powyższe zadanie przez fundusz sołectwa Anapol Stary.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. poz. 301 ze zm.) wniosek sołectwa powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa. Realizacja przedsięwzięć z funduszu sołectkiego na terenie innego sołectwa możliwa jest wyłącznie w przypadku wspólnego realizowania przedsięwzięcia (art. 6 ustawy o funduszu sołectkim).

Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownej analizy wysokości wydatków majątkowych w załączniku nr 3 do uchwały "wydatki na zadania inwestycyjne" w dziale 600 rozdział 60016.

Skład Orzekający ponadto wskazuje na konieczność analizy wydatków ujętych w tzw. rozdziałach usługowych (w tym rozdziale 90095), w grupie wynagrodzenia i składki od nich naliczane, celem zweryfikowania, czy powyższe odpowiada wymogom klasyfikacyjnym wynikającym z rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jak również z wytycznych zawartych w Komentarzu na potrzeby realizacji projektu SMUP w kontekście zmian klasyfikacji budżetowej (wytyczne dostępne na: <https://www.gov.pl/web/finanse/klasyfikacja-dochodow-wydatkow-przychodow-i-rozchodow-oraz-srodkow-pochodzacych-ze-zrodel-zagranicznych>).

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Zduńska Wola są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości

dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2022 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Zduńska Wola na 2022 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Zduńska Wola na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5.359.810,47 zł, który pokryty zostanie środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 576.030,67 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 4.783.779,98 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Zduńska Wola, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik