

Uchwała Nr V/124/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 maja 2012 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Zduńska Wola
z wykonania budżetu za 2011 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2011 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2011 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Zduńska Wola sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Zduńska Wola w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
- informację opisową z wykonania budżetu za 2011 rok
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*) oraz z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U. Nr 43, poz.247*)
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Wójta Gminy Zduńska Wola sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2011 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; udzielonych dotacji z budżetu; stanu zobowiązań i należności na dzień 31.12.2011 roku, zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych - daje możliwość Radzie Gminy Zduńska Wola wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Wójta Gminy w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2011 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust.1 pkt 1-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

Skład Orzekający pragnie jednocześnie zwrócić uwagę, że w przedłożonych sprawozdaniach Gmina wykazała w dziale 92601 wydatek w kwocie 39.334,00 zł tytułem zwrotu dotacji na budowę boiska „Orlik”, który został sklasyfikowany jako wydatek bieżący w § 291, zamiast jako wydatek majątkowy w § 666. Ponadto zwrot dotacji powinien stanowić asumpt do analizy wskazanego działania z punktu widzenia ewentualnego naruszenia art. 13 pkt 6 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zgodnie z którym - naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest wykorzystanie środków publicznych lub środków przekazanych ze środków publicznych, związanych z realizacją programów lub projektów finansowanych z udziałem środków unijnych lub zagranicznych, niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem procedur obowiązujących przy ich wykorzystaniu.

Wykonanie budżetu Gminy Zduńska Wola przedstawia się następująco:

Plan dochodów (w złotych), w tym:	28.931.695,73	Wykonanie	28.192.402,62	97,44%
Dochody bieżące	27.732.878,73	Wykonanie	28.045.575,09	101,13%
Dochody majątkowe	1.198.817,00	Wykonanie	143.827,53	12,00%
Plan wydatków (w złotych), w tym:	33.835.095,73	Wykonanie	31.238.827,53	92,33%
Wydatki bieżące	25.612.864,93	Wykonanie	24.932.609,75	97,34%

Wydatki majątkowe	8.222.230,80	Wykonanie	6.306.217,78	76,70%
Plan deficytu/nadwyżki budżetu (w złotych)	-4.903.400,00	Wykonanie	-3.046.424,91	-
Plan przychodów (w złotych), w tym:	6.700.000,00	Wykonanie	6.258.595,13	-
Wolne środki z lat ubiegłych	1.711.707,22	Wykonanie	1.711.707,22	-
Plan rozchodów (w złotych)	1.796.600,00	wykonanie	1.796.600,00	100,00%


Na koniec roku budżetowego 2011 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 28.045.575,09 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 24.932.609,75 zł.

Na dzień 31.12.2011 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości 1.415.570,22 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2011 roku kwota długu Gminy wynosi 12.610.463,91 zł, co stanowi 44,73% wykonanych dochodów roku 2011.** Zadłużenie Gminy mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Zduńska Wola dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2011 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michalek