

**Uchwała nr V/253/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 18 października 2013 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty**  
**przez Gminę Zduńska Wola kredytu długoterminowego**  
**zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012, poz. 1113) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski    | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska    | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną**, z uwagą zawartą w uzasadnieniu, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Gminę Zduńska Wola w wysokości 1.161.430,40 zł (słownie: jeden milion sto sześćdziesiąt jeden tysięcy czterysta trzydzieści złotych i 40/100) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

**Uzasadnienie**

W dniu 20 września 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Zduńska Wola o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Zduńska Wola w wysokości 1.161.403,40 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Gminy Zduńska Wola upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 21 pkt 2 Uchwały nr XXIX/218/13 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 24 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Zduńska Wola na rok 2013 – w brzmieniu nadanym na mocy Uchwały nr XXXIV/256/2013 z dnia 23 maja 2013 roku - Wójt Gminy Zduńska Wola, na podstawie Zarządzenia nr 381/2013 z dnia 16 września 2013 roku, postanowił o zaciągnięciu kredytu w kwocie 1.161.430,40 zł, którego spłata nastąpi w latach 2014-2028.


Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zduńska Wola na lata 2013 – 2028. Działaniem swym Wójt Gminy Zduńska Wola wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Zduńska Wola na 2013 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Możliwość spłaty kredytu w roku 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust.1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15% i 60%) na podstawie art. 169 ust.3 i art. 170 ust.3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA, po uwzględnieniu których obciążenie budżetu Gminy Zduńska Wola w roku 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie 10,18%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Zduńska Wola na koniec roku 2013 **nie przekroczy 60% dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 27,82%**.

Z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zduńska Wola (ze zmianami dokonanyymi do dnia 30 września 2013 roku), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2013-2028, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia

zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zduńska Wola wskaźnik maksymalny ustalony dla 2014 roku kształtuje się na poziomie 9,80%, przy obciążeniu budżetu spłatą długu na poziomie 6,03%, a w latach 2015-2016 stosunek ten wynosić będzie odpowiednio: 8,04%/4,80% oraz 7,39%/4,27%. **Przy powyższym należy wskazać, że w latach 2015-2016 założono znaczny wzrost wskaźnika jednorocznego, który w stosunku do lat 2013-2014 wzrasta o około 3 punkty procentowe. Dlatego też spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, przede wszystkim osiągnięcia zakładanych w prognozie nadwyżek operacyjnych, a także realizacji planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, które Gmina założyła do osiągnięcia w roku 2013 na poziomie 230.000,00 zł (por.: na koniec I półrocza - brak wykonania), a w latach 2014-2022 w wysokości 100.000,00 zł rocznie.**

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
  
Roman Drozdowski